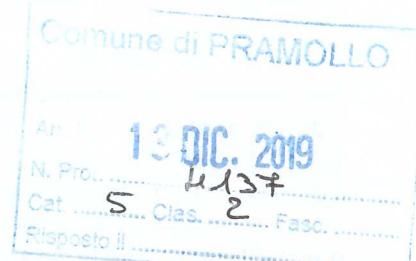


COMUNE DI PRAMOLLO

Città Metropolitana di Torino

Parere n. 18 del 06/12/2019



SULLA DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE n. 60/2019: "APPROVAZIONE LAVORI DI SOMMA URGENZA DI REALIZZAZIONE DI UNA BRETELLA ALTERNATIVA ALLA VIABILITA' NEL TRATTO DI STRADA TRA IL RIVO DI MEZZO ED IL RIVO RUATA A SEGUITO DI CEDIMENTO DELLA CARREGGIATA DELLA STRADA COMUNALE A VALLE DI BORGATA RUATA. APPROVAZIONE DEL VERBALE DI SOMMA URGENZA E RELATIVA PERIZIA. PROPOSTA AL CONSIGLIO COMUNALE DI RICONOSCIMENTO DELLA SPESA AI SENSI DELL'ART. 194, COMMA 1, LETTERA E DEL D. LGS. 267 DEL 18.08.2000 E S.M.I."

L'anno duemila diciannove, il giorno 06 del mese di dicembre, presso il proprio studio, il Revisore Unico dei Conti, nominato dal Consiglio Comunale, con deliberazione n. 35/2018 del 18/12/2018, diventata immediatamente eseguibile ma con decorrenza nomina dal 31/01/2019 per il triennio 31/01/2019-30/01/2022, nella persona del Dott. Elpidio MAZZA, ha esaminato la proposta di deliberazione della Giunta Comunale, ricevuta via e-mail in data 03/12/2019 e ultimi chiarimenti in data 06/12/2019, avente oggetto come sopra indicato.

Premesso che:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 33 del 18.12.2018 è stato approvato il bilancio di previsione finanziario per il triennio 2019/2021;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 29 del 18.07.2018 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2019/2021;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 45 del 06.12.2018 è stata approvata la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2019/2021;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 28 del 18.12.2018 è stata approvata la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2019/2021;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 4 del 05.04.2019 è stata approvata la Variazione al Bilancio di previsione finanziario per il triennio 2019/2021 di competenza della Giunta Comunale in via d'urgenza (art. 175, comma 4, del DLGS 267/00);
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 5 del 05.04.2019 è stata approvata Variazione al Bilancio di previsione finanziario per il triennio 2019/2021 di competenza della Giunta Comunale in via d'urgenza (art. 175, comma 4, del DLGS 267/00);
- con deliberazione n. 12 del Consiglio Comunale del 06.06.2019 è avvenuto "il Riconoscimento di legittimità debiti fuori bilancio e provvedimento di ripiano ai sensi degli articoli 191, comma 3 e 194 del DLGS n. 267/2000";
- con deliberazione n. 13 del Consiglio Comunale del 06.06.2019 è stata approvata la "Variazione al bilancio di Previsione 2019-2021";
- con deliberazione n. 17 del 16/07/2019 il Consiglio Comunale ha verificato la salvaguardia degli equilibri di bilancio ed approvato l'assestamento generale;
- con deliberazione n. 42 della Giunta Comunale del 13/09/2019, ratificata dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 28 dell'11/11/2019, è stata approvata la "Variazione al Bilancio di previsione finanziario per il triennio 2019/2021 di competenza della Giunta Comunale in via d'urgenza (art. 175, comma 4, del DLGS 267/00);
- con deliberazione n. 48 della Giunta Comunale del 29/10/2019, ratificata dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 29 dell'11/11/2019, è stata approvata la "Variazione al Bilancio di previsione finanziario per il triennio 2019/2021 di competenza della Giunta Comunale in via d'urgenza (art. 175, comma 4, del DLGS 267/00);
- con deliberazione n. 61 della Giunta Comunale del 30/11/2019, non ancora ratificata dal Consiglio Comunale, è stata approvata la "Variazione al Bilancio di previsione finanziario per il triennio 2019/2021 di competenza della Giunta Comunale in via d'urgenza (art. 175, comma 4, del DLGS 267/00) e applicazione dell'avanzo di amministrazione;

1

Dal verbale di deliberazione della Giunta Comunale n. 60/2019 del 19/11/2019 si rileva quanto segue:

PREMESSO che in data 24 gennaio 2019 veniva effettuato un sopralluogo da parte del Settore Tecnico – area Metropolitana di Torino congiuntamente al GIV (Gruppo regionale Interventi sui Versanti), convocato con nota prot. 00000803/2019 del 08/01/2019, a seguito dei dissesti manifestatisi lungo la Strada Comunale per la Borgata Ruata in prossimità del concentrico;

ATTESO che con gli eventi metereologici del mese di ottobre la situazione del versante, nel tratto di strada compreso fra Rivo di Mezzo e Ruata, risulta essere notevolmente peggiorata presentando un notevole cedimento della carreggiata;

PREMESSO che in data 29 ottobre 2019 con ordinanza contingibile urgente nr. 21, il Sindaco provvedeva a disciplinare la circolazione nel tratto di strada tra il Rivo di Mezzo ed il Rivo Ruata, anche a seguito di colloqui telefonici intercorsi con l'ufficio direzione opere pubbliche – pronto intervento della Regione Piemonte;

RILEVATO che in data 04 novembre 2019 veniva effettuato un sopralluogo congiunto tra il dott. Geologo Francesco Peres, l'Ing. Samuele Rancurello ed i funzionari-tecnici incaricati dalla Regione Piemonte – Settore Opere Pubbliche, nelle persone dei Dott.ri Pulzoni e Piazza, oltre al Sindaco e al tecnico comunale, sui luoghi oggetto del cedimento della carreggiata - riscontrando, come da verbale (prot. 3624 del 04/11/2019 redatto dall'ufficio tecnico dell'ente), la pericolosità dell'area e concordando sulla realizzazione urgente di una strada alternativa che consenta il transito dei veicoli in sicurezza, garantendo l'attuale collegamento alla borgata Ruata e alle borgate superiori;

CONSIDERATO che nell'emergenza, le priorità di intervento di protezione civile derivano direttamente dalle esigenze elementari, e insieme fondamentali, di tutelare l'incolumità delle persone nel loro ambiente di residenza e di lavoro, l'accessibilità in condizioni di sicurezza dei luoghi di residenza e di lavoro, l'integrità delle infrastrutture che garantiscono i servizi essenziali, quali l'approvvigionamento dell'acqua e dell'energia elettrica, nonché le condizioni di igiene e di sanità; tali esigenze vanno inoltre graduate a seconda del livello di compromissione che i dissesti e la vulnerabilità del territorio arrecano alle essenziali condizioni di vita economica e sociale delle popolazioni colpite;

RITENUTO di individuare le seguenti tipologie fondamentali di intervento per le quali risulta necessario un intervento immediato:

- 1) frane e cadute massi che minacciano insediamenti abitativi e produttivi;
- 2) strade interrotte da frane, da caduta massi, da erosioni di corsi d'acqua, e per effetto di crolli o dissesti di ponti, con isolamento o incombente rischio di isolamento di centri abitati;
- 3) interventi a difesa di infrastrutture essenziali di tipo acquedottistico, fognario, di impianti di depurazione e di opere di approvvigionamento energetico gravemente danneggiate;
- 4) interventi di ripristino della viabilità compromessa da movimenti franosi, cadute massi, erosioni spondali, crollo o dissesto di ponti;
- 5) interventi di difesa idraulica localizzati, per il ripristino della sicurezza del territorio urbanizzato, minacciato da gravi fenomeni esondativi, ivi compresi gli sghiacciamenti ed altri interventi per rimuovere gli ostacoli al regolare deflusso delle acque;
- 6) interventi di ripristino di opere idrauliche sui corsi d'acqua;
- 7) interventi di ripristino di sedi stradali, di pulizia di condotte fognarie, di pulizia e ricalibratura di fossati, canali e rogge;

DATO ATTO che la strada interessata dal dissesto è l'unica via di collegamento ed accesso alla Borgata Ruata, che si trova a monte, e che rappresenta il maggiore nucleo abitato del Comune di Pramollo con la presenza di attività commerciali e di ristorazione;

DATO ATTO che i luoghi oggetto di dissesto sono già stati adeguatamente segnalati sul sito, attivando un regime di transito stradale a senso unico alternato sulla strada che conduce alla Borgata Ruata, con limitazione della velocità ed il divieto di transito dei mezzi pesanti;

ATTESO che è necessario e urgente provvedere alla realizzazione di una bretella alternativa alla viabilità nel tratto di strada tra il Rivo di Mezzo ed il Rivo Ruata, a seguito del cedimento della carreggiata della strada comunale a valle di borgata Ruata;

ATTESO che con Ordinanza Contingibile e Urgente del Sindaco n. 22 è stato richiesto:

- al dott. Geol. F. Peres della Geoalpi Consulting, come generalizzato nel verbale di deliberazione, di svolgere immediatamente un servizio di rilievo geologico/geotecnico a favore del Comune, per tutta la durata dei lavori di messa in sicurezza del sito. Tali prestazioni saranno compensate a corpo come da preventivo pervenuto in data 05/11/2019 per un importo pari ad euro 7.510 esclusi I.V.A (22%) e contributo integrativo previdenziale (2%), per complessivi 933,30, a carico dell'amministrazione comunale;

all'Ing. S. Rancurello, come generalizzato nel verbale di deliberazione, di predisporre immediatamente un elaborato progettuale e di svolgere per tutta la durata dei lavori messa in sicurezza del sito, le seguenti prestazioni professionali: a) direzione lavori; b) misura dei lavori eseguiti; c) contabilizzazione dei lavori eseguiti; d) certificato di regolare esecuzione; oltre alla vigilanza sulla corretta esecuzione dei lavori e sul rispetto delle procedure di legge. Tali prestazioni saranno compensate a corpo;

ATTESO che con Ordinanza Contingibile e Urgente del Sindaco n. 23 è stato richiesto:

- alla Ditta "Ferrero D.", come generalizzato nel verbale di deliberazione, la realizzazione immediata del lavoro consistente nel taglio di piante e arbusti ed accatastamento legname nelle zone individuate per il passaggio della bretella alternativa, come da relazione tecnica predisposta dall'Ing. S. Rancurello. Tali prestazioni saranno compensate a corpo;

- alla Ditta "Richiardone S.a.s. di Richiardone Dino & c.", come generalizzato nel verbale di deliberazione, la realizzazione immediata della bretella alternativa che consenta il transito dei veicoli in sicurezza, permettendo il collegamento alla borgata Ruata, come da relazione tecnica redatta dall'Ing. S. Rancurello. Tali prestazioni saranno compensate a corpo ;

PRECISATO:

- che per l'esecuzione immediata delle opere sono state convocate e si sono rese disponibili le ditte Ferrero Daniele" e la Ditta "Richiardone S.a.s. di Richiardone Dino & c."

- che le suddette ditte si sono dichiarate disponibili all'esecuzione dei lavori di somma urgenza, sottoscrivendo, all'uopo, il verbale dei lavori di somma urgenza;

CONSIDERATA la relazione tecnico illustrativa prodotta dall'Ing. Rancurello S., pervenuta in data 6/11/2019 e acclarata al protocollo n. 3643, che presenta il seguente quadro economico:

Lavori a base d'asta	Euro	22.643,10
Di cui per manodopera	Euro	6.554,12
Importo oneri della sicurezza non soggetti a ribasso	Euro	691,80
Totale lavori a base d'asta	Euro	23.334,90
Spese tecniche per indagini geologiche	Euro	750,00
Oneri previdenziali spese tecniche per indagini e consulenza geologica durante i lavori (2%)	Euro	15,00
Spese tecniche per progettazione (5% dell'importo totale dei lavori)	Euro	1.166,75
Spese taglio piante e pulizia area da arbusti e vegetazione	Euro	1.200,00
Oneri previdenziali spese tecniche di progettazione (4% inarcassa)	Euro	46,67
Accordi bonari, imprevisti ed arrotondamenti	Euro	653,75
Competenze al Rup art. 113 d.lgs 50/2016	Euro	0
IVA (22%) su spese tecniche	Euro	435,25
IVA (22%) su taglio piante	Euro	264,00
I.V.A. (22%) sui lavori a base d'asta	Euro	5.133,68
TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE	Euro	9.665,10
Totale complessivo del costo dell'appalto a progetto	Euro	33.000,00

ASSODATO che nel bilancio unico di Previsione approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 33 del 18/12/2019, esercizio 2019, non è prevista la copertura finanziaria per sostenere la realizzazione degli interventi di somma urgenza di cui all'oggetto, non essendo un intervento prevedibile;



DATO ATTO che l'ente, a seguito dei sopralluoghi congiunti con la Regione Piemonte, ha avanzato domanda di contributo finanziario per la realizzazione di una bretella alternativa alla viabilità nel tratto di strada tra il rivo di mezzo ed il rivo Ruata;

ATTESO che la Regione Piemonte non ha ancora comunicato all'Ente l'importo del contributo finanziario deliberato per il comune di Pramollo;

DATO ATTO CHE - ai sensi dell'art. 191, comma 3, del D.Lgs. 267 del 18.08.2000 e s.m.i., per i lavori pubblici di somma urgenza, cagionati dal verificarsi di un evento eccezionale o imprevedibile, la Giunta, entro venti giorni dall'ordinazione fatta a terzi, su proposta del responsabile del procedimento, sottopone al Consiglio il provvedimento di riconoscimento della spesa con le modalità previste dall'articolo 194, comma 1, lettera e), prevedendo la relativa copertura finanziaria nei limiti delle accertate necessità per la rimozione dello stato di pregiudizio alla pubblica incolumità. Il provvedimento di riconoscimento è adottato entro 30 giorni dalla data di deliberazione della proposta da parte della Giunta, e comunque entro il 31 dicembre dell'anno in corso se a tale data non sia scaduto il predetto termine. La comunicazione al terzo interessato è data contestualmente all'adozione della deliberazione consiliare;

ACQUISITI dal Comune i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile del presente atto, espressi dal responsabile dei servizi del 28/11/2019 ai sensi dell'art. 49 e art 147 bis, comma 1, del Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267;

CONSIDERATO che la Giunta Comunale propone al Consiglio Comunale il riconoscimento di legittimità del debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 191, comma 5 e art. 194 del D.lgs. n. 267/2000, in relazione ai servizi di somma urgenza per i lavori di realizzazione di una bretella alternativa alla viabilità nel tratto di strada tra il rivo di mezzo ed il rivo Ruata a seguito di cedimento della carreggiata della strada comunale a valle di borgata Ruata, per complessivi euro 33.000,00 come previsto nel quadro economico;

RITENUTO necessario provvedere in merito, sottponendo al Consiglio Comunale il provvedimento di riconoscimento della spesa individuando, altresì, le modalità di copertura della stessa;

RITENUTO di utilizzare l'avanzo di amministrazione per sanare il debito fuori bilancio, di cui al presente atto;

n.	descrizione	Esercizio 2019	1° anno successivo	2° anno successivo
1	Utilizzo avanzo di amministrazione	33.000,00	0	0
		€ 33.000 come da Quadro Economico prodotto dall'Ing. Rancurello S.		

VERIFICATO, alla luce dei finanziamenti suddetti, che le spese per somma urgenza sono interamente coperte da fondi comunali;

IL REVISORE DEI CONTI:

RICHIAMATO l'art. 239, commi 1, lett. b) n. 6), del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 il quale prevede che l'organo di revisione esprima un parere sulle proposte di riconoscimento di legittimità di debiti fuori bilancio e transazioni;

VISTO lo Statuto comunale;

VISTO il vigente Regolamento di contabilità;

VISTA la deliberazione della GIUNTA COMUNALE n. 12/2019 del 14 marzo 2019 con la quale viene approvato il rendiconto dell'esercizio finanziario 2018 che non presenta un disavanzo di amministrazione ma un avanzo di amministrazione di € 82.201,57;



VISTA la deliberazione del CONSIGLIO COMUNALE n. 2/2019 del 05 aprile 2019 con la quale è stato approvato il rendiconto dell'esercizio finanziario 2018 che presenta un avanzo di amministrazione di € 82.201,57, così distinto:

RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31/12/2018	82.201,57
Quota accantonata per Fondo crediti dubbia esigibilità	12.617,23
Quota accantonata ad altri Fondi	0,00
Quota vincolata da leggi, principi contabili e altri vincoli	600,00
Totale destinato agli investimenti	0,00
Avanzo di Amministrazione Disponibile	68.984,34

CONSIDERATO che in base alla legge di Bilancio 2019, a partire dal 2019, non sono più richieste le verifiche in sede di variazione del bilancio di previsione circa il rispetto del saldo di finanza pubblica e quindi per gli enti locali il vincolo di finanza pubblica coincide con il rispetto dei principi introdotti dall'armonizzazione contabile (D.lgs. 118/2011);

CONSIDERATO che, a seguito di questa deliberazione:

- con il presente provvedimento non vengono utilizzate entrate aenti destinazione vincolata per legge;
- verranno rigorosamente rispettati il pareggio finanziario e tutti gli equilibri di bilancio per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti;
- sarà trasmesso il presente provvedimento alla Procura della Corte dei conti, ai sensi dell'articolo 23, comma 5, della legge n. 289/2002;
- sarà comunicato tempestivamente a terzi la regolarizzazione della spesa;
- dovrà essere allegata la presente deliberazione al rendiconto della gestione del relativo esercizio finanziario, ai sensi dell'art. 193, comma 2, ultimo periodo, del D.lgs. n. 267/2000;
- vengono conseguentemente variati il bilancio di previsione 2019-2021 ed i relativi allegati, approvati con deliberazione del Consiglio comunale n. 33 del 18.12.2018;

A seguito della presente deliberazione n. 60/2019, vedasi pure il parere n. 17 del sottoscritto revisore dei conti del 28/11/2019 sulla proposta di deliberazione della Giunta Comunale n. 62/2019 del 26/11/2019 (deliberazione GC n. 61 del 30/11/2019) e variazione al bilancio di previsione per il triennio 2019-2021:

- il fondo di riserva di competenza ammonta ad € 2.470,00 e rispetta il dettame di cui all'art 166, comma 1, TUEL (intervallo 0,30% - 2%) e che il fondo crediti di dubbia esigibilità ammonta ad € 4.830,00 per l'esercizio 2019 e che entrambi non variano mentre il fondo di riserva di cassa è di € 2.900,00 e rispetta il minimo previsto dalla normativa in vigore di cui all'art. 166, comma 2 quater TUEL non inferiore allo 0,2% delle spese finali;
- si determina variazione al PEG pluriennale per il triennio 2019/2021 approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 5 del 06/02/2019;
- ad approvazione avvenuta verrà trasmessa dall'ente copia al Tesoriere;

PRESO ATTO dei due pareri del RSF di regolarità tecnica, contabile della proposta di deliberazione e la regolarità e correttezza dell'atto amministrativo del 28/11/2019 di cui all'art. 49 e dell'art. 147 bis, 1° comma, del D.lgs. n. 267/2000 ed in particolare del mantenimento degli equilibri di bilancio, come da allegati.

VERIFICATO che, a seguito della presente proposta di variazione,

- 1) permangono il pareggio finanziario complessivo e tutti gli equilibri stabiliti in bilancio per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti, secondo le norme contabili recate dal D.lgs. n. 267/2000 e dal D.lgs. n. 118/2011, come da dettagli sopra riportati;



- 2) è rispettato il vincolo di destinazione delle maggiori entrate ricevute e per l'applicazione dell'avanzo di amministrazione;
- 3) è rispettato, in particolare, il divieto:
 - di spostamento di dotazioni dai capitoli iscritti nei titoli riguardanti le entrate e le spese per conto di terzi e partite di giro in favore di altre parti di bilancio;
 - di spostamento di somme tra residui e competenza;

Il Revisore Unico dei Conti,

per tutto quanto sopra analizzato, avendo gli organi competenti comunali verificato la fattibilità legislativa e la necessità pratica della suddetta deliberazione, a normativa vigente;

RILEVATA la coerenza e l'attendibilità contabile con le previsioni del bilancio 2019-2021 e con i programmi dell'Amministrazione;

INVITATO l'Ente a protocollare le fatture o i documenti contabili equivalenti che attestano l'avvenuta cessione di beni, lo stato di avanzamento di lavori, la prestazione di servizi nei suoi confronti ed, entro 10 giorni, annotarle nel registro delle fatture ricevute secondo le modalità previste ai sensi dell'art. 191, comma 5;

INVITATO l'Ente di conseguenza a dover variare il piano esecutivo di gestione (PEG) pluriennale approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 5 del 06/02/2019, essendo necessario come conseguenza;

INVITATO l'Ente a dover aggiornare il DUPS, se necessario e richiesto - non essendo ancora avvenuto, comunque nei termini previsti dalla legge.

CONSIDERATO che l'applicazione dell'avanzo libero di amministrazione agli investimenti, accertato con il rendiconto, può essere effettuata con questa variazione al bilancio di previsione 2019-2021, nel rispetto dell'ordine di applicazione fissato dall'art. 187 comma 2 e dei vincoli dettati dall'art. 193 del TUEL.

CONSIDERATO che dagli atti esaminati nulla rileva in ordine alla congruità del provvedimento rispetto alle impostazioni generali dei singoli interventi a suo tempo proposti.

ESPRIME

parere favorevole sulla proposta di deliberazione della Giunta Comunale n. 60/2019 avente oggetto: "APPROVAZIONE LAVORI DI SOMMA URGENZA DI REALIZZAZIONE DI UNA BRETELLA ALTERNATIVA ALLA VIABILITA' NEL TRATTO DI STRADA TRA IL RIVO DI MEZZO ED IL RIVO RUATA A SEGUITO DI CEDIMENTO DELLA CARREGGIATA DELLA STRADA COMUNALE A VALLE DI BORGATA RUATA. APPROVAZIONE DEL VERBALE DI SOMMA URGENZA E RELATIVA PERIZIA. PROPOSTA AL CONSIGLIO COMUNALE DI RICONOSCIMENTO DELLA SPESA AI SENSI DELL'ART. 194, COMMA 1, LETTERA E DEL D. LGS. 267 DEL 18.08.2000 E S.M.I." , e raccomanda un continuo e costante monitoraggio degli equilibri prospettici di bilancio.

Il, 06 dicembre 2019

Il Revisore Unico dei Conti

(Mazza dott. Elpidio)
